

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...)
önkormányzati rendelete
a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályairól**

Előterjesztő: Dr. Csuzda Gábor képviselő

Ózd, 2020. október 8.

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének/.....(.....)
önkormányzati rendelete
a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályairól**

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 49. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (III.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1.2.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi és Rendészeti Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. A rendelet célja és hatálya

1. §

A rendelet célja azon szabályok meghatározása, melyek elősegítik az állattartók, az állattartással érintett helyi lakosság érdekeinek védelmét és annak érvényesülését, továbbá biztosítják, hogy az állattartás mások nyugalma ne zavarja, testi épségét, valamint jogainak gyakorlását ne veszélyeztesse.

2. §

A rendelet hatálya Ózd város közigazgatási területén a kedvtelésből tartott állatok tartására, valamint az ott állattartással foglalkozó természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaságra terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

3. §

E rendelet alkalmazásában:

1. állattartás: az a tevékenység, amely arra irányul, hogy biztosítsa a kedvtelésből tartott állat számára életkörülményeinek, fajtájának, korának, fizikai jellemzőinek megfelelő elhelyezését, táplálását, gondozását, nevelését, felügyeletét;
2. állattartó: az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (a továbbiakban: ÁvTv.) 3. § 1. pontja szerinti személy;
3. kedvtelésből tartott állat: a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm.rend.) 1.§ (2) bekezdés a) pontja szerinti állat;
4. közterület: a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII törvény 27. § a.) pontja szerinti terület;

5. segítő kutya: a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló 27/2009. (XII.3.) SZMM rendelet 1. § b.) pontjában foglaltaknak megfelelő kutya;
6. tartós állattartás: 2 hetet meghaladó időtartamú állattartás;
7. több lakásos ingatlan: minden olyan lakóépület, amelyben legalább két önálló rendeltetési egység – lakás – található.

II. Fejezet

A kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályai

3. Az állattartók kötelezettségei

4. §

- (1) Kedvtelésből állatot tartani az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény (a továbbiakban: Ávtv.), valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010. (II.26.) Korm. rendelet szabályai, valamint e rendelet előírásai szerint lehet. E rendelet alkalmazása során e jogszabályok fogalom-meghatározásait kell alkalmazni.
- (2) A közösségi együttélés érdekében az állattartó köteles az állattartással együtt járó hatásokat (különösen szaghatás) a lehető legkisebb mértékűre szorítani az állattartás mértékével arányos és az állattartótól elvárható intézkedések megtételével.

5. §

- (1) Az állattartó köteles gondoskodni az állatok kedvező életfeltételeinek biztosításáról, a létesítmények tisztaságáról és folyamatos fertőtlenítéséről, a kártékony rovarok, az élősködők és rágcsálók rendszeres irtásáról.
- (2) Állat csak a közegészségügyi, állategészségügyi és állatvédelmi, környezetvédelmi előírásoknak megfelelő körülmények között tartható.
- (3) Az állattartó köteles az állatot úgy tartani, hogy az mások nyugalma ne zavarja, testi épségét ne veszélyeztesse, anyagi kárt ne okozzon.
- (4) A több lakásos ingatlanok közös helyiségei tekintetében a kedvtelésből tartható állatok tartására vonatkozóan a társasház szervezeti és működési szabályzata, házirendje, vagy a lakóingatlanok tulajdonosainak megállapodása eltérő szabályokat állapíthat meg.

6. §

- (1) Nem tartható tartósan állat ingatlanok közös használatban lévő helyiségében, illetve több lakásos ingatlan, valamint társasházi lakáshoz tartozó erkélyen és loggián.
- (2) Az állat tulajdonosa vagy az állat gondozásával, felügyeletével megbízott személy köteles gondoskodni arról, hogy az állat a közterületet, a lakóházak közös használatú helyiségeit, udvarát, a közforgalmú közlekedési eszközöket ne szennyezze.
- (3) Az állat által a (2) bekezdésben meghatározott területeken okozott szennyeződést az állattartó köteles haladéktalanul eltávolítani. Erre a célra az állat tulajdonosa vagy az állat felügyeletével megbízott személy az ürülék eltávolítására alkalmas eszközt köteles magánál tartani.

7. §

- (1) Amennyiben az állattartó nem kívánja az állatot tovább tartani, úgy köteles annak megfelelő elhelyezéséről saját költségén gondoskodni.
- (2) A kedvtelésből tartott állatot szabadon engedni, elhagyni, elűzni, kitenni tilos.
- (3) Az elpusztult állat teteméről – figyelembe véve a jogszabályban meghatározottakat is - az állattartó saját költségén köteles gondoskodni.

4. Kóbor állatokkal kapcsolatos szabályok

8.§

- (1) Közterületen talált elpusztult állat tetemének elszállítását az Ózdi Városüzemeltető Intézmény végzi el.
- (2) Ózd város közigazgatási területén belül a kóbor állatok befogásáról az Ózdi Városüzemeltető Intézmény gondoskodik.
- (3) Ózd város közigazgatási területén befogott állat 14 napon belül a szállítási és tartási költség megfizetése ellenében a tulajdonosnak visszaadható. A 14 napon túl ki nem váltott gazdátlan állat gazdásítható.

5. Az ebek tartásának külön szabályai

9. §

- (1) Eb csak biztonságos körülmények között, kerítéssel bekerített ingatlanon tartható úgy, hogy onnan sem a közterületre, sem a szomszédos ingatlanra ne juthasson át. A kerítésnek olyan zártnak kell lennie, hogy az a kitörést, a kijutást és a kerítéshézagon való átharapást is megakadályozza.
- (2) Bekerítetlen ingatlanon ebet szabadon tartani tilos.
- (3) Többlakásos ingatlan közös udvarán ebet csak az összes tulajdonostárs hozzájárulásával lehet tartani. Ez esetben az ebet úgy kell elkeríteni, hogy az udvaron a közlekedést, az onnan megközelíthető közös helyiségeket, kapubejárók használatát ne akadályozhassa.
- (4) Abban az esetben, ha az eb harapós vagy támadó természetű, úgy az állattartónak kötelessége a lakóház, a lakás vagy egyéb terület bejáratánál jól látható helyen erre utaló, figyelemfelhívó táblát kihelyezni.
- (5) Az állattartó köteles gondoskodni arról, hogy az eb a tartási helyét felügyelet nélkül ne hagyhassa el. Abban az esetben, ha az eb felügyelet nélkül elhagyja a tartására szolgáló helyiséget, úgy az állattartónak kötelessége annak mihamarabbi befogására vonatkozóan intézkedni.

10. §

- (1) Oktatási, egészségügyi, szociális, kulturális és sportlétesítmények, piac és vásárcsarnok területére, bölcsődébe, óvodába, iskolába, ügyfélforgalmat lebonyolító közintézmény épületébe, üzlethelyiségbe, kereskedelmi egység helyiségébe, játszótérre - segítő kutya, valamint a fegyveres és rendészeti szervekhez tartozó szolgálati ebek kivételével – ebet még pórázon sem szabad bevinni, kivéve, ha ehhez a létesítmény tulajdonosa vagy üzemeltetője hozzájárulását adja.

- (2) Vendéglátó-ipari egység helyiségébe és szórakozóhelyre ebet kizárólag a tulajdonos vagy üzemeltető engedélyével, pórázon lehet bevinni.

11. §

Az eb tulajdonosa vagy tartója az ÁvTv. 42/B. §-a szerinti ebösszeírás ideje alatt köteles együttműködni az önkormányzattal.

III. Fejezet Eljárási szabályok

12. §

- (1) A kedvtelésből tartott állatok tartásával összefüggő önkormányzati hatósági hatáskör gyakorlását a Képviselő-testület Ózd Város Önkormányzatának Jegyzőjére ruházza át.
- (2) A rendeletben foglalt állattartási szabályok megsértése esetén Ózd Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól szóló 16/2015. (X.30.) önkormányzati rendelet 52-53. §-ában foglalt eljárási szabályok az irányadók.

IV. Fejezet Záró rendelkezések

13. §

Ez a rendelet 2020. október 15-én lép hatályba.

INDOKOLÁS

Az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. tv. 49. § (6) bekezdése felhatalmazást ad arra, hogy a települési önkormányzat a kedvtelésből tartott állatok tartási szabályait rendeletben határozza meg. Az állattartási, állatvédelmi kérdéseket a magasabb szintű jogszabályok részletesen tartalmazzák, ezért a párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében olyan előírások megalkotására teszünk javaslatot, amelyek a gyakorlati életben, elsősorban a többlakásos épületekben tartott állatok kapcsán felmerülő problémák megoldását teszik lehetővé.

Az állatvédelmi törvény 5. § (1) bekezdése kimondja, hogy az állattartó gondoskodni köteles az állat megfelelő és biztonságos elhelyezéséről, szakszerű gondozásáról, szökésének megakadályozásáról. Mindemellett fontos és rögzítendő szabály, hogy a települési önkormányzat kötelező feladata a település belterületén a kóbor állatok befogása, e feladatról az Ózdi Városüzemeltető Intézmény gondoskodik.

Ebrendészeti hozzájárulás kivetésére a jogszabály lehetőséget biztosít, azonban ezt NEM javaslom bevezetni a rendeletalkotás során.

Fontos figyelembe venni a vonatkozó rendeleti szintű jogszabályt is: 41/2010. (II. 26.) Korm. rendelet a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról.

A könnyebb lakossági jogértelmezés érdekében célszerű a magasabb szintű jogszabályi rendelkezésekre történő gyakori hivatkozás.

A rendelet kizárólag a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályairól rendelkezik, hiszen az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletről szóló 2008. évi XLVI. törvény 2012. október 1-jén hatályba lépett módosítása egyértelműen kimondja, hogy a mezőgazdasági haszonállatok tartási feltételeit önkormányzati rendeletben nem lehetséges szabályozni. Az Alkotmánybíróság egy korábbi határozata értelmében a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehetett helyi jogalkotás tárgya. Azonban az állatok védelméről és kíméletéről szóló 1998. évi XXVIII. törvény 2013. július 20. napján hatályba lépett módosítása óta ismételten felhatalmazást biztosít az önkormányzatok részére a kedvtelésből tartott állatok tartásának helyi szabályozására.

Figyelemmel az Alkotmánybíróság határozataira, az önkormányzatok az érintett tárgykörben kizárólag olyan kiegészítő szabályokat alkothatnak meg, melyek nem lehetnek ellentétesek magasabb szintű jogszabályokkal.

Jelen rendelet tervezet elfogadására azért teszek javaslatot - áttekintve a fentiekben is jelölt állattartással összefüggő magasabb szintű jogszabályokat – mert, megállapítható, hogy ezek a jogszabályok minden gyakorlatban felmerült problémára nem adnak megfelelő választ.

A rendelet tervezet megalkotásának célja azon szabályok megalkotása, melyek hatékonyan elősegítik az állattartók, valamint a kedvtelésből tartott állatok tartásával érintett helyi lakosság érdekeinek védelmét és annak érvényesülését, egyúttal biztosítják más személyek nyugalmát és biztonságát, valamint azt, hogy az állattartás más testi épségét ne veszélyeztesse.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1. §-hoz

A rendelet célját határozza meg.

A 2. §-hoz

A rendelet területi, tárgyi és személyi hatályát határozza meg.

A 3. §-hoz

A rendelet alkalmazása szempontjából releváns fogalmakat meghatározó értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

A 4. § -hoz

A kedvtelésből folytatott állattartásra vonatkozó általános szabályokat tartalmazza.

Az 5. §-hoz

A kedvtelésből tartott állatok tartására vonatkozó különös szabályokat tartalmazza.

A 6. §-hoz

A többlakásos ingatlanok közös használatú helyiségeiben a tartás szabályait tartalmazza. A lakóházak közös használatú helyiségeiben az állat által okozott szennyeződés eltávolítási kötelezettségét írja elő, mivel ez a szabály magasabb szintű jogszabályban csak a közterületre vonatkozóan került meghatározásra. Az állattartók nagyobb felelősségtudatának kialakítását célzó rendelkezést tartalmaz, mivel előírja az állattartók számára a megfelelő elhelyezésről való gondoskodást.

A 7. §-hoz

Az állattartó minden esetben köteles gondoskodni az általa tartott, felügyelt, gondozott állatról, amelyet a rendelet kifejezetten szabályozási körébe von.

A 8. §-hoz

Az elpusztult, elhagyott állatok sorsáról is rendelkezik a rendelet.

A 9. § -hoz

Az ebek tartására vonatkozó külön szabályozást tartalmazza. Előírja, hogy bekerítetlen ingatlanon tilos ebet szabadon tartani és a harapós, támadó természetű ebet táblával kell jelölni a bejáratnál. Meghatározza, hogy többlakásos épület közös udvarán milyen feltételekkel tartható az eb.

A 10. §-hoz

Felsorolja azon helyiségeket, intézményeket, ahová az eb csak korlátozással, illetve feltétellel vihető be.

A 11. §-hoz

Az ebösszeírás ideje alatti együttműködési kötelezettségről rendelkezik.

A 12. §-hoz

A rendelet alkalmazása során irányadó eljárási törvényről és az önkormányzati hatósági hatáskör átruházásról rendelkezik. A jegyző állattartási ügyekben közigazgatási hatósági jogkörben is eljár, így az önkormányzati hatósági jogkör átruházásával a hivatalon belül egy kézbe kerülnek az állattartással kapcsolatos hatáskörök. A rendelet előírásainak megsértése esetén alkalmazandó jogkövetkezményekről is rendelkezik.

A 13. §-hoz

A rendelet hatályba léptetését tartalmazza.

TÁJÉKOZTATÁS ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATRÓL a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe:

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2020.(.....) önkormányzati rendelete a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályairól

2. A képviselő-testületi ülés időpontja:

2020. október 8.

3. Társadalmi hatások

A rendelet-tervezet megalkotásával kezelhetővé válnak azok a mások nyugalma zavaró, a kedvtelésből tartott állattartással kapcsolatos magatartások, amelyekre a magasabb szintű jogszabályok nem kínálnak kellő megoldást.

4-5. Gazdasági és költségvetési hatások

Gazdasági hatása a rendeletben foglaltak megszegőinek esetében lesz, amennyiben a közösségi együttélés szabályainak megsértése miatt bírság kiszabására kerül sor.

6. Környezeti következmények

A rendelet-tervezet elfogadásával az állattartással összefüggő környezeti hatások csökkenése várható.

7. Egészségi következmények

Egészségügyi következménye a rendelet-tervezet elfogadásának nincs.

8. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezet elfogadásával a Polgármesteri Hivatal adminisztratív terhei nőnek.

9. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogalkotás elmaradásának nincs következménye, de megalkotása hatékonyan elősegítheti az állattartók és a kedvtelésből tartott állatok tartásával érintett lakosság érdekeinek védelmét és érvényesülését.

10. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei

A rendelet alkalmazásához, végrehajtásához a szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek, és az azok működtetéséhez szükséges pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.