

Indokolás

Általános indokolás

Ózd városban a közterületek használatára vonatkozó rendelkezéseket jelenleg több önkormányzati rendelet is szabályozza. Ezek a hulladékgyűjtési közszolgáltatásról és a közterületek tisztán tartásáról szóló 5/2014. (VI.27.) önkormányzati rendelet, a közterületekről szóló 16/1994. (VII. 01.) önkormányzati rendelet és a közterületek elnevezéséről, a házszámozás rendjéről, valamint a közterületnév táblák és házszám táblák elhelyezéséről szóló 18/2011. (VI. 22.) önkormányzati rendelet. A közterületeket közvetve érinti továbbá a levegő minőségének védelméről szóló 37/2005. (XII. 22.) önkormányzati rendelet is. Tekintettel arra, hogy a rendeletek témája hasonló, társadalmi igényként fogalmazódott meg a lakosság számára is egyértelmű, egységes szerkezetben való szabályozás, a normák egy rendeletben való összefoglalása.

A fenti rendeletek több olyan szabályt is tartalmaznak, melyek megsértése a közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartást valósítanak meg, de jelenleg ezen rendeletek nem tartalmaznak az elkövetés esetére jogkövetkezményt. Lakossági igény merült fel a jelenleg egyik rendelet által sem szabályozott, de a közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartások szankcionálására is.

Mindezek alapján a most elfogadásra javasolt rendeletben helyet kapnak a közösségi együttélés alapvető szabályait, illetve az azokat megsértő magatartásokat meghatározó rendelkezések is. Ez a tárgykör eddig nem volt önkormányzati rendeletben szabályozva, de a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testület meghatározhatja a közösségi együttélés alapvető szabályait és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. A lakosság jogos elvárása, hogy az önkormányzat a lehetőségeihez képest biztosítsa azokat a feltételeket, melyek mentén a közösségi együttélés fenntartható, a város lakóinak nyugalma, a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége biztosítható.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény viszonylag szűk körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. Az önkormányzati rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások többségében szankcionálhatók lesznek, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

Társadalmi igényként merült fel, hogy a helyben szabályozott előírások is megkövetelhetők és betartathatóak legyenek. Ezeket a szabályokat más jogszabályok (törvény, kormányrendelet) nem határozzák meg. A magasabb rendű jogszabályok által biztosított kereteken belül az önkormányzatnak joga és kötelessége, hogy olyan szabályokat alkosson, melyeket mások jogainak tiszteletben tartása és a közérdek megkíván.

A rendelet ezen része magasabb rendű jogszabályok által nem szabályozott magatartási normákat ír elő, illetve ezeket számon kérhetővé teszi.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Fogalom-meghatározásokat tartalmaz, melyek a rendelet értelmezését, alkalmazhatóságát segítik elő. A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás fogalma új rendelkezésként kerül meghatározásra.

2. §-hoz

A közterületek használatának általános meghatározása.

3-7. §-hoz

A rendelet e részében kapnak helyet a „Tiltott magatartások”, melyek sértik a közösségi együttélés alapvető szabályait. Ezek különösen a gépjárművel közlekedés, parkolás egyéb jogszabályban nem szabályozott rendjére, a szeszesital fogyasztásra, a közkifolyók jogosulatlan használatára, a város játszóterein és az Ózdi Strandfürdő területén tartózkodás szabályaira, illetve a hirdető berendezések elhelyezésével kapcsolatos rendelkezésekre vonatkoznak.

A tilalmazott magatartások elkövetése esetén a városi rendész elsősorban felszólítja a cselekmény végrehajtóját a magatartás abbahagyására. Amennyiben ezzel a kívánt cél nem valósul meg, illetve ismételt elkövetés esetén helyszíni bírságot szabhat ki.

8-10. §-hoz

A közterület-használat engedélyezésére vonatkozó hatásköri szabályokat tartalmazza. Új szabályozás, hogy érvénytelen hatósági engedéllyel, üzemképtelen állapotban vagy hatósági jelzés nélkül tárolt gépjárművek elhelyezése esetén is közterület-használati engedélyt kell kérni, de a hozzájárulás legfeljebb 1 hónap időtartamra adható meg. Általános szabály, hogy aki a közterületet az engedélyköteles körben önkormányzati hozzájárulás nélkül használja, az megsérti a közösségi együttélés szabályait és vele szemben mind helyszíni bírság, mind közigazgatási bírság kiszabható. A taxiállomások igénybevételének rendje a korábbi szabályozáshoz képest érdemi új rendelkezést nem tartalmaz.

11-16.§-hoz

A közterület-használati engedély iránti kérelemre, annak megadására, érvényességére vonatkozó szabályokat tartalmazza. A korábbi szabályozáshoz képest nem tartalmaz érdemi új rendelkezést.

17-18.§-hoz

A közterület-használati díjak felsorolását részletesen a rendelet 2. melléklete tartalmazza. A korábbi díjakhoz képest egy kisebb mértékű díjemelés kerül beépítésre, mely 2016. január 1-

jén lép hatályba, így a lakosság is felkészülhet a közterület-használati engedély díjtételeinek változásaira.

A 18. § tartalmazza azokat az eseteket, amikor a közterület használatáért nem kell díjat fizetni. E szakasz a hulladékgyűjtő edények elhelyezésének eseteivel egészül ki.

19-21. §-hoz

A korábbi szabályozáshoz képest a közterület-használat megszüntetésének, a közterület igénybevételeinek, valamint a közterület engedély nélküli használatának jogkövetkezményeire vonatkozó szabályok a korábbiakhoz képest érdemben nem változtak azzal a kiegészítéssel, hogy a rendelkezések megszegése esetén mind közigazgatási, mind helyszíni bírság kiszabható.

22-27. §-hoz

A közterület tisztán tartására vonatkozó szabályokat eddig Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról és a közterületek tisztán tartásáról szóló 5/2014. (VI.27.) önkormányzati rendelet 16-22. §-a és 1. melléklete tartalmazta. A közös szabályzás indoka egyrészt a tárgykör, mely elsősorban a közterületekre vonatkozik, másrészt a rendelkezések megszegése esetén a szankció kiszabásának lehetősége, mellyel a közösségi, közhasználatú területek rendje, tisztasága, az életviszonyok rendezettsége biztosítható.

A szabályok nem tartalmaznak érdemi változást a korábbi szabályozáshoz képest, azzal a kiegészítéssel, hogy a rendelkezések megszegése esetén mind közigazgatási, mind helyszíni bírság kiszabható.

28-39.§

A közterületek elnevezéséről, a házzámozás rendjéről, valamint a közterületnév táblák és házzám táblák elhelyezéséről korábban külön jogszabály, a 18/2011. (VI. 22.) önkormányzati rendelet rendelkezett. A közös rendeletbe foglalás indoka ebben az esetben is az, hogy e szakaszokban foglalt szabályok elsősorban a közterületekre vonatkoznak.

A közterületek elnevezésére, illetve a házzámozás rendjére vonatkozó korábbi szabályok-néhány apróbb pontosítástól eltekintve - változatlan formában jelennek meg a rendeletben.

A 39.§ a közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartásokat nevesíti.

40.§-hoz

A zajkibocsátással kapcsolatos rendelkezések a hétköznapokon, illetve a hétvégén és ünnepnapokon történő zajt keltő tevékenységek végzésének idejét szabályozzák. A város lakóinak nyugalma érdekében szükséges ezen szabályok betartása, melyek megszegése esetén helyszíni bírság szabható ki.

41-51.§-hoz

A levegő minőségének védelmét korábban a 37/2005. (XII. 22.) önkormányzati rendelet szabályozta. Az önkormányzati rendeletben foglalt rendelkezések érdemi változás nélkül kerültek át jelen rendeletbe azzal a kiegészítéssel, hogy aki a hulladék égetésére vonatkozó magatartásokat megszegi, közigazgatási, illetve helyszíni bírsággal sújtható.

52. §-hoz

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásokra vonatkozó eljárási szabályok megsértése esetén elsősorban figyelmeztetés alkalmazandó. Abban az esetben, ha figyelmeztetés alkalmazásától visszatartó erő nem várható vagy ismételt jogsértésről van szó, bírság kiszabására kerülhet sor. A bírság fajtái a közigazgatási bírság és a helyszíni bírság. A cselekmény jellegétől függ, hogy melyik bírságfajta alkalmazandó.

A közigazgatási bírság felső határa 150.000,- Ft. A cselekmény jellegétől függően kerül a bírság mértéke meghatározásra. A helyszíni bírság felső határa 50.000,- Ft, melynek mértéke szintén az elkövetett magatartás jellegétől függ.

A bírság összegének megállapításakor figyelemmel kell lenni a tiltott, közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartás súlyára, közösségre veszélyes jellegére, a közrend védelmére és a közterületek rendjének biztosítására is.

A közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartások megszegése esetén a helyszíni bírság kiszabására a városi rendész jogosult.

53.§-hoz

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Az eljárás hivatalból, illetve bejelentés alapján indítható a cselekmény elkövetésétől számított 60 napon belül. Ez a rendelkezés a jogbiztonságot szolgálja.

54-55.§-hoz

A hatályba léptető rendelkezéseket, illetve a rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszítő rendeletek felsorolását tartalmazza.

TÁJÉKOZTATÁS ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATRÓL
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól

2. A képviselő-testületi ülés időpontja

2015. október 29.

3. Társadalmi hatások

A rendelet megalkotásával javulhat a városban lakók közérzete, jogkövető magatartása, valamint a közterületek rendje fenntartásának eredményessége.

4. Gazdasági és költségvetési hatások

A rendeletben foglaltak megsértése esetén a kiszabott helyszíni bírság és közigazgatási bírság az Önkormányzat bevételeit képezi. Ezen kívül bevétel növekedés várható a közterület-használati díjak emelkedéséből is. A díjak változásait a mellékelt táblázat tartalmazza.

5. Környezeti és egészségi következmények

A rendelet előírásokat tartalmaz a levegő minőségének védelmére, illetve a közterületek tisztántartására vonatkozóan, ezért a rendelet elfogadásától a város rendezettségének és a lakosság életminőségének pozitív irányú változása várható.

6. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezet elfogadásától az adminisztratív terhek kismértékű növekedése várható. Az Ózd Városi Rendészet korábban is számos esetben figyelmeztette a lakosságot a jogkövető magatartások betartására, a továbbiakban pedig már szankció kiszabására is lehetősége lesz, ezenkívül a jegyző hatáskörébe tartozó közigazgatási bírság kiszabása is adminisztratív terhet keletkeztet.

7. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

Egységes szerkezetűvé, átláthatóbbá válik a közterületekre vonatkozó szabályozás, ezen kívül a jogsértő magatartást tanúsítókkal szemben a jövőben lehetőség lesz figyelmeztetésre, illetve bírság kiszabására, amitől a cselekmény elkövetésére nézve visszatartó erő várható. A rendelet megalkotásának elmaradása esetén több nemkívánatos cselekmény marad szankció nélkül, mely rontja a közbiztonságot és a közösségi egymás mellett élés rendjét.

8. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak.

A közterület-használati díjak mértékének változásai

A közterület igénybevételének célja		2015. dec. 31-ig hatályos térítési díj		2016. jan. 01-től hatályos térítési díj	
		I. kategória	II. kategória	I. kategória	II. kategória
a)	Közterületre benyúló - üzlethomlokzat (portál), üzleti védő-, előtető, ernyőszerkezet (függőleges vetületre számítva) - kirakatszekrény, hirdető berendezés, cég- és címtábla (hirdetőfelületre számítva)	85,- Ft/m ² /hó	63,- Ft/m ² /hó	90,- Ft/m ² /hó	70,- Ft/m ² /hó
b)	Árusító és egyéb pavilon, építmény	110,- Ft/m ² /hó	70,- Ft/m ² /hó	120,- Ft/m ² /hó	80,- Ft/m ² /hó
c)	Teher- és személyszállítási célú gépjárművek állomáshelye	7.031,- Ft/év/gk.	7.031,- Ft/év/gk.	10.000,- Ft/év/gk.	10.000,- Ft/év/gk.
d)	Üzemanyagtöltő állomás	94,- Ft/m ² /hó	79,- Ft/m ² /hó	100,- Ft/m ² /hó	80,- Ft/m ² /hó
e)	Egyes létesítményekhez szükséges gépjármű várakozóhely	3.375,- Ft/év/gk.	2.475,- Ft/év/gk.	4.000,- Ft/év/gk.	3.000,- Ft/év/gk.
f)	Teher- és különleges gépjárművek, valamint ezek vontatmányának elhelyezése	875,- Ft/gk/hó	391,- illetve vontatmány/hó	900,- Ft/gk./hó, illetve	400,- vontatmány/hó
g)	Önálló hirdető berendezés - max. 1 m ² hirdetőfelületig (teljes hirdetőfelületre számítva) - 1 m ² -nél nagyobb hirdetőfelület esetén (teljes hirdetőfelületre számítva) Kedvezményes díj - helyi vállalkozó vagy vállalkozás saját vállalkozását, tevékenységét magán hordozó önálló hirdető berendezése esetén (teljes hirdetőfelületre számítva)	875,- Ft/m ² /hó 1.400,- Ft/m ² /hó 321,- Ft/m ² /hó	875,- Ft/m ² /hó 1.400,- Ft/m ² /hó 161,- Ft/m ² /hó	900,- Ft/m ² /hó 1.400,- Ft/m ² /hó 330,- Ft/m ² /hó	900,- Ft/m ² /hó 1.400,- Ft/m ² /hó 170,- Ft/m ² /hó

h)	Építési munkával kapcsolatos állvány, építőanyag, törmelék, föld, egyéb anyagok, tárgyak elhelyezése építési tevékenység esetén, valamint tüzelőanyag tárolására	63,- Ft/m ² /hó	31,- Ft/m ² /hó	80,- Ft/m ² /hó	50,- Ft/m ² /hó
i)	Idényjellegű árusítás	781,- Ft/m ² /hó	391,- Ft/m ² /hó	900,- Ft/m ² /hó	500,- Ft/m ² /hó
j)	Alkalmi - és mozgóárusítás	94,- Ft/m ² /nap	55,- Ft/m ² /nap	100,- Ft/m ² /nap	60,- Ft/m ² /nap
k)	Javító -, szolgáltató tevékenység	55,- Ft/m ² /nap	31,- Ft/m ² /nap	60,- Ft/m ² /nap	40,- Ft/m ² /nap
l)	Vendéglátóipari előkert, kerthelyiség	110,- Ft/m ² /hó	70,- Ft/m ² /hó	120,- Ft/m ² /hó	80,- Ft/m ² /hó
m)	Üzleti szállítás vagy rakodás esetén göngyöleg elhelyezése, áru ki- és berakodása	55,- Ft/m ² /nap	31,- Ft/m ² /nap	60,- Ft/m ² /nap	40,- Ft/m ² /nap
n)	Mutatványos tevékenység, cirkusz	85,- Ft/m ² /nap	31,- Ft/m ² /nap	90,- Ft/m ² /nap	50,- Ft/m ² /nap
o)	Sport, kulturális, közművelődési, egyházi, karitatív tevékenység, rendezvény	10,- Ft/m ² /nap	10,- Ft/m ² /nap	10,- Ft/m ² /nap	10,- Ft/m ² /nap
p)	Közcélra még át nem adott közterület ideiglenes használata	31,- Ft/m ² /év	16,- Ft/m ² /év	40,- Ft/m ² /év	20,- Ft/m ² /év
q)	Gépjárműtároló	2.188,- Ft/g.tár/év	2.188,- Ft/g.tár/év	3.000,- Ft/g.tár/év	3.000,- Ft/g.tár/év
r)	Érvénytelen hatósági engedéllyel, üzemképtelen állapotban vagy hatósági jelzés nélkül tárolt gépjárművek elhelyezése (legfeljebb 1 hónap időtartamra)			20.000,- Ft/hó/gk.	20.000,- Ft/hó/gk.
s)	Egyéb	Esetenként az előző díjszabásban foglaltakkal arányban állapítja meg a Polgármester		Esetenként az előző díjszabásban foglaltakkal arányban állapítja meg a Polgármester	