

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól szóló
16/2015. (X. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Előterjesztő: Polgármester
Előkészítő: Településfejlesztési Osztály

Ózd, 2020. augusztus 28.

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelete
a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól szóló
16/2015. (X. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában és 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal, mint környezetvédelmi igazgatási szerv, az Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2018. (III.26.) önkormányzati rendelet 5. melléklet 1.2.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi és Rendészeti Bizottság, valamint az 5. melléklet 2.2.7. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi és Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól szóló 16/2015. (X. 30.) önkormányzati rendelet 47-50. §-a.

2. §

Ez a rendelet 2020. szeptember 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Dr. Almási Csaba
jegyző

Janiczak Dávid
polgármester

Általános indokolás

A levegő védelméről szóló 306/2010. (XII.23.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Rendelet) alapján a Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal, mint területi környezetvédelmi hatóság (a továbbiakban: környezetvédelmi hatóság) elkészítette a „Sajó völgye” kijelölt zóna levegőminőségi tervének felülvizsgálatát, és azzal kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatta az Önkormányzatot:

A „Sajó-völgye” levegőminőségi zóna területén üzemelő OLM (Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat) mérőállomások légszennyezettségre vonatkozó adatai szerint a jogszabályban meghatározott küszöbértéket **elsősorban a szállópor (PM₁₀) koncentrációja haladta meg, és elsősorban lakossági forrásból származóan**, főleg téli időszakban, a szmog kialakulásának kedvező meteorológiai körülmények esetén. A zóna földrajzi helyzetéből és a meteorológiai viszonyokból adódóan október és március között gyakran dúsulnak fel a felszín közelében a légszennyező anyagok, különösen a kis méretű szilárd részecskék.

A felülvizsgált levegőminőségi terv (a továbbiakban: Levegőminőségi terv) megtalálható az Agrárminisztérium honlapján (<https://www.kormany.hu/hu/foldmuvelesugyi-miniszterium/kornyzetugyert-agrarfejlesztesert-es-hungarikumokert-felelos-allamtitkarsag/hirek/levegominosegi-tervek>), valamint a területi környezetvédelmi hatóság honlapján (<https://emiktf.hu/Levegominosegi-terv-Sajo-volgye-zona.pdf>).

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kt.) 48. § (4) bekezdés b) pontjában foglaltak szerint a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

A Levegőminőségi terv felülvizsgálata során megállapításra került, hogy az érintett önkormányzatok az avar és kerti hulladékok égetésére vonatkozóan szabályokat állapítottak meg, éltek rendelet alkotási jogukkal. A rendeletek többsége szabályozott időszakokban még engedélyezi az avar és kerti hulladék égetést.

A Levegőminőségi terv Intézkedési program 10. B. pontjában A hosszú távon tervezett intézkedések és programok részletei, Helyi szintű hosszútávú programok, I/2. A lakossági tevékenységből származó kibocsátás csökkentése alpontjában (70. oldal) az alábbi intézkedések kerültek meghatározásra a „Sajó-völgye” zóna lakossági forrásból származó porterhelésének csökkentése céljából:

„A területi környezetvédelmi hatóság kezdeményezni fogja valamennyi a „Sajó völgye” zóna területén lévő önkormányzatnál az avar és kerti hulladék égetés önkormányzati rendelettel történő megtiltását **2020. szeptember 1. határidővel.**”

A fentiek alapján a környezetvédelmi hatóság BO/32/01452-5/2020. iktatószámú körlevelében az égetést jelenleg még megengedő helyi rendeletek módosítását kérte annak érdekében, hogy az avar és kerti hulladékok égetése **2020. szeptember 1. napjától tilos legyen „Sajó-völgye” levegőminőségi zóna területén.** Az avar és kerti hulladék égetés tilalmának 2020. szeptember 1-től történő bevezetését a Sajó-völgye levegőminőségi zóna területén lévő települések lakosainak egészsége érdekében kéri a környezetvédelmi hatóság.

A környezetvédelmi hatóság egyúttal tájékoztatást adott arról, hogy a Kt. 48. § (4) bekezdés b) pontját – amely felhatalmazza az önkormányzatokat az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok helyi rendelettel történő megállapítására – a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény 7. § (2) bekezdése hatályon kívül helyezte, így **2021. január 1-től az egész ország területén tilos az avar és kerti hulladék égetése.**

A hulladék, ezen belül a kerti hulladék égetését, illetve az égetés tilalmát több magasabb szintű jogszabály is szabályozza: a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény, a levegő védelméről szóló 306/2010. (XII. 23.) Korm. rendelet és az 54/2014. (XII.5.) BM rendelettel kiadott OTSZ (Országos Tűzvédelmi Szabályzat).

A környezet- illetve a levegő védelméről rendelkező szabályok értelmében tilos a nyílt téri hulladékégetés, kivéve a háztartási berendezésben történő, a háztartásban keletkező papírhulladék és veszélyesnek nem minősülő, kezeletlen fahulladék égetését. A jogszabályok alapján az is nyílt téri hulladékégetés, ha a hulladék – az elemi kár kivételével – bármilyen okból kigyullad. A kerti hulladékkal kapcsolatban a jogszabály egyértelműen tiltja lábön álló növényzet, tarló és növénytermesztéssel összefüggésben keletkezett hulladék nyílt téri égetését.

Ózd város közigazgatási területén a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól szóló 16/2015. (X. 30.) önkormányzati rendelet (A továbbiakban: Ök. Rendelet) 47-50. §-a tartalmazza a kerti hulladék égetésével kapcsolatos szabályokat. Az Ök. Rendelet jelenleg március-április és október-november hónapokban engedélyezi a kerti hulladék elégetését, a rendeletben foglalt feltételek betartásával. A helyi szabályozás megszüntetésével a magasabb szintű jogszabályokban foglalt előírásokat kell alkalmazni, amely a kerti hulladék égetésének tilalmát jelenti.

A családi házas területeken az Önkormányzat jelenleg is biztosítja a kerti hulladék környezetbarát elhelyezésének lehetőségét, a zöldhulladék házhoz menő szelektív gyűjtése révén. A közszolgáltató kéthetente rendszeresen elszállítja az ingatlanok elé zöldhulladék gyűjtő edényekben, vagy zöldhulladék gyűjtő zsákokban kihelyezett zöldhulladékot. További lehetőség a kerti hulladékok ingatlanon belül, saját célra történő komposztálása, illetve fűtési időszakban a megfelelően kiszárított kezeletlen fahulladék háztartási tüzelő berendezésben elégethető. Tehát az égetés tilalma esetén is biztosított a kerti hulladék kezelésének többféle lehetősége.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a rendelet tervezetét szakmai véleményezés céljából megküldtük a területi környezetvédelmi hatóságnak. A rendelet módosítást kezdeményező területi környezetvédelmi hatóság véleményező levelében az elkészült tervezet elfogadását környezetvédelmi szempontból nem kifogásolja.

Részletes indokolás

1. §-hoz

Hatályon kívül helyezi az Ök. Rendelet kerti hulladék égetését megengedő, feltételeit szabályozó szakaszait.

2. §-hoz

A hatályba lépésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

TÁJÉKOZTATÁS ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATRÓL
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe:

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének/..... (.....) önkormányzati rendelete a közterületek használatáról és a közösségi együttélés egyéb alapvető szabályairól szóló 16/2015. (X. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról

2. A képviselő-testületi ülés időpontja:

2020. augusztus (....)

3. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása:

a) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Növeli a környezeti tudatosságot, elősegíti a zöldhulladék hasznosítását.

b) A jogszabály környezeti és egészségi hatásai:

Csökkentheti a levegő szennyezettségét, különös tekintettel a szállópor (PM10) koncentrációra, amely az alsó légutakba is bejut, így különösen egészségkárosító. Ezáltal pozitív hatása van az emberi egészségre.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását a területi környezetvédelmi hatóság kezdeményezte, a „Sajó völgye” kijelölt zóna levegőminőségi tervének felülvizsgálata során meghatározott intézkedési tervben, a térség levegőminőségi állapotának és ezzel az itt élő lakosság egészségi állapotának javítása érdekében, 2020. szeptember 1-jei határidővel. Ugyanakkor a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény és a természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény módosításáról szóló 2020. évi LI. törvény alapján 2021. január 1-től az egész ország területén tilos lesz az avar és kerti hulladék égetése, így a helyi szabályozás 2021. január 1-től ellentétes lenne a magasabb szintű jogszabályok előírásaival.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendelet-tervezet elfogadásának nincs adminisztratív hatása.