

**Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete
a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 20/2015. (XI.26.) önkormányzati
rendelet módosításáról**

Előterjesztő: Fidrus Péter alpolgármester
Előkészítő: Pénzügyi és Gazdasági Osztály

Ózd, 2017. március 23.

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../... (...) önkormányzati rendelete
a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 20/2015. (XI.26.)
önkormányzati rendelet módosításáról

Ózd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35.§ (1) bekezdésében és 88.§ (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. és 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, az Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2013. (II.27.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1.2.1. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Ügyrendi, Igazgatási és Rendészeti Bizottság, a 2. melléklet 2.2.8. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi és Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 20/2015.(XI.26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A közszolgáltatás igénybevételével kapcsolatos feladatainak ellátása során az ingatlanhasználó alapvető kötelessége, hogy:

- a) a hulladék gyűjtése során megfelelő gondossággal járjon el annak érdekében, hogy a hulladék mások életét, testi épségét, egészségét és jó közérzetét ne veszélyeztesse, a város természetes és épített környezetét ne szennyezze, a közrendet és a közbiztonságot ne zavarja;
- b) a tárolóedények rendeltetésszerű használatáról, tisztántartásáról gondoskodjon;
- c) az érintett ingatlanon keletkező települési hulladékot szelektíven, elkülönítetten, az elkülönített gyűjtésre rendszeresített és ezen célból átvett gyűjtőedényben gyűjtse.”

2. §

A Rendelet a következő 7. §-sal egészül ki:

„ 7. §

- (1) A közszolgáltatás díját a Koordináló szerv által kiállított számla alapján
 - a) a természetes személy ingatlanhasználók negyedévente utólag,
 - b) a jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezetek a megkötött közszolgáltatási szerződésben rögzítettek szerint fizetik meg.
- (2) A lakóközösségek (társasházak, lakásszövetkezetek, stb.) által közösen használt gyűjtőedények után a közszolgáltatás díja – a Koordináló szerv által kiállított számla ellenében – lakóegységek alapján fizetendő. Ha a lakóközösség kezdeményezésére a számlázásra vonatkozóan a Koordináló szervvel külön megállapodás megkötésére kerül sor, a számlázás a lakóközösség részére is történhet.
- (3) Amennyiben a számla lakóegységenként történő kiállításához az ingatlanhasználók adatai nem állnak rendelkezésre, a közszolgáltatás díját a lakóközösség (társasházak, lakásszövetkezetek, stb.) fizeti meg.
- (4) A számla lakóegységenként történő kiállításához szükséges adatokat a Ht. 32/A. § (5) bekezdése alapján a Koordináló szerv szerzi be.”

3. §

A Rendelet 13. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A természetes személy ingatlanhasználó a települési hulladék gyűjtésére, valamint elszállíttatására köteles a rendelkezésére bocsátott egyedi azonosító jellel ellátott vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló, és egyedi kódszámmal ellátott elkülönített gyűjtésre szolgáló edényt használni.”

4. §

A Rendelet 13. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A települési hulladék begyűjtését a hulladék szerves anyag tartalmára tekintettel a családi házas és sorházas beépítésű területeken legalább heti egy alkalommal, a többszintes beépítésű (tömbházas) területeken legalább heti két alkalommal kell elvégezni. Az elkülönítetten gyűjtött hulladék ürítésének gyakorisága kéthetente egy alkalom. Amennyiben a hulladék szállítása a Közszolgáltató hibájából elmarad, 24 órán belül pótolni köteles.”

5. §

A Rendelet a következő 13/A. §-sal egészül ki:

„ 13/A. §

Az elkülönített gyűjtési rendszer bevezetését követően a jegyző hulladékgazdálkodási bírság kiszabására jogosult a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rend. rendelkezéseinek megfelelően.”

6. §

Ez a rendelet 2017. július 1. napján lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Dr. Almási Csaba
jegyző

Janiczak Dávid
polgármester

Általános indokolás

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban Ht.) és a hozzá kapcsolódó végrehajtási rendeletek 2015. január 1-jétől, valamint 2016. április 1-jétől hatályba lépett rendelkezései megváltoztatták a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jogszabályi kereteit. A módosításokat a helyi rendeletben is szükséges volt átvezetni, összhangba hozva azt a magasabb szintű jogszabályokkal. A jogszabály változások és a közszolgáltatási szerződés azok nyomán szükségessé vált – határidőhöz kötött – módosításainak átvezetése a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról szóló 20/2015. (XI.26.) önkormányzati rendeletben a 4/2016. (II. 26.) és a 11/2016. (VI. 23.) módosító rendeletekkel már megtörtént.

A jelenlegi módosítás indoka elsősorban a hulladékgyűjtés gyakorlatában az eszközbeszerzések által biztosított változások követése a szabályozás szintjén, illetve az elkülönített hulladékgyűjtés kötelezővé tétele.

A hulladékgazdálkodás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 19. pontja szerint az önkormányzatok kötelezően ellátandó feladata. Ózd Város Önkormányzata a hulladékgazdálkodással kapcsolatos közfeladatát a Sajó-Bódva Völgye és Környéke Hulladékkezelési Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) útján látja el. A Társulás 2014. szeptember 25. napján közszolgáltatási szerződést kötött a 100%-os tulajdonában álló ZV Nonprofit Kft-vel, mely a közszolgáltatási szerződés értelmében ellátja a Társulás 125 tagönkormányzatának közigazgatási területén a közszolgáltatással kapcsolatban felmerülő feladatokat.

A Társulás a KEOP-1.1.1/C/13-2013-00002 projekt (továbbiakban: Projekt) keretében hulladékgyűjtő edények beszerzésére kapott vissza nem térítendő uniós támogatást. A Társulás tagönkormányzatainak illetékességi területén élő lakosok a sikeresen megvalósult pályázatnak köszönhetően ingyenesen jutottak új hulladékgyűjtő edényekhez.

Ózd város családi házas övezeteiben, a természetes személy ingatlanhasználók részére 2016. május-október hónapjaiban kiosztásra kerültek az új gyűjtőedények, melyek közül a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló edények (szürke) egyedi azonosító jellel, míg az elkülönített (szelektív) gyűjtésre szolgáló edények (sárga-kék) egyedi kódszámmal ellátottak. 2016. decemberében a város tömbházas beépítésű lakóterületein is megtörtént a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló edények cseréje, és átvételre rendelkezésre állnak a szelektív gyűjtéshez szükséges edények is. Ezen eszközök lehetővé teszik a jogszabályok szerint kötelezően biztosítandó „házhoz menő” szelektív gyűjtés bevezetését. A tárgyi feltételek biztosításával egyúttal lehetővé vált a szelektív hulladékgyűjtés kötelezővé tétele a helyi szabályozás szintjén is. A szelektív hulladékgyűjtés kötelezővé tétele előtt a Ht. 36. § (3) bekezdésének megfelelően az Önkormányzat közmeghallgatás keretében tájékoztatta a lakosságot.

A Ht. elkülönített gyűjtésre vonatkozó rendelkezései az alábbiakban felsoroltak szerint kötelezettséget rónak mind a települési önkormányzatokra – Ózd esetében értelemszerűen a Társulásra –, mind a lakosságra:

- a Ht. 35.§ (2) bekezdése szerint a települési önkormányzat gondoskodik az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer helyi feltételeinek megszervezéséről,
- a Ht. 39.§ (1) bekezdése szerint az ingatlanhasználó az érintett ingatlan területén képződő települési hulladékot elkülönítetten gyűjti, és azt a közszolgáltatónak rendszeres időközönként átadja.

Az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer bevezetésével a fentiekben felsorolt, jogszabályban rögzített kötelezettségeket mindenkinek teljesítenie kell. Azaz nem opcionális lehetőség sem az önkormányzatok, sem a lakosság részéről az elkülönített gyűjtésben való részvétel. Azzal, hogy a Projekt keretében az edények beszerzésre kerültek, a lakosság mentesült a Ht. 38.§ (1) bekezdésében foglalt kötelezettsége alól, miszerint az ingatlanhasználó a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához szükséges feltételeket a közszolgáltató részére biztosítja.

A Társulás tulajdonában lévő, a lakosság részére átadott vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló edények egyedi azonosító jellel ellátottak, melyek alapján a közszolgáltató az ürítések tényét, az ürítés mennyiségi adatait elektronikus úton rögzíti.

Az elkülönített hulladékgyűjtési rendszer helyi feltételeinek megszervezése körében a ZV Nonprofit Kft. mint közszolgáltató, a települési papír-, fém- és műanyag hulladék vonatkozásában 2 hetes ürítési gyakorisággal alakította ki a házhoz menő gyűjtést. A házhoz menő szelektív gyűjtés feltételeinek biztosításával egyidejűleg a szelektív szigeteket a ZV véglegesen megszüntette. A szigetek helyén kihelyezett konténerek már kizárólag az üveg szelektív gyűjtésére szolgálnak, mivel a házhoz menő gyűjtés keretében az üveghulladék szelektív gyűjtése nem biztosított.

Az elkülönített gyűjtés helyi feltételeinek rendelkezésre állása kapcsán mindenképpen szükséges ismertetni a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rend. (a továbbiakban: Korm. rend) 2.§ (2) bekezdésének szabályait. A hulladékgazdálkodási bírság kiszabására a jegyző jogosult, amennyiben:

- a) az ingatlantulajdonos a települési hulladék gyűjtésére és átadására vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy
- b) a települési hulladék kezelésére szervezett hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételét mellőzve jogellenes hulladék-elhelyezése történik, vagy
- c) a települési hulladékot közterületen, illetve más ingatlanán hagyták el, vagy
- d) az ingatlan tulajdonosa a települési hulladéknak az önkormányzati rendeletben meghatározott szelektív gyűjtésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy
- e) az ingatlan tulajdonosa az önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, vagy
- f) a kötelezett az önkormányzati rendeletben foglalt, egyéb hulladékgazdálkodással összefüggő kötelezettségeit megszegi, vagy
- g) a kötelezett a jegyző által hozott hatósági határozat előírásait megsérti, illetve az azokban foglalt kötelezettségének nem vagy nem megfelelően tesz eleget.

A Korm. rend. 2.§ (4) bekezdése szerint a jegyző a bírságot a jogsértés súlyát figyelembe véve 1.500 és 50.000 Ft között állapítja meg az alábbiak együttes teljesülése esetén:

- a) a jogsértés nem jár környezetveszélyeztetéssel, környezetszennyezéssel vagy környezetkárosítással,
- b) ugyanazon jogsértés ismételt elkövetése nem áll fenn,
- c) a jogsértés nem veszélyes hulladékkal kapcsolatos,
- d) a jogsértéssel érintett hulladék mennyisége nem haladja meg az adott településen a háztartásokban keletkező települési hulladék átlagos havi mennyiségét.

A bírságolás azonban csak a legvégső eszköz arra, hogy egy jelentős anyagi beruházást követően kialakított korszerű rendszer igénybe vétele – akár az edények, akár az elkülönített gyűjtés vonatkozásában - az irányadó előírások szerint megtörténjen.

A jelenlegi módosítás további része a tömblakásokat (társasházak, lakásszövetkezetek), ezen belül a számlázás - magasabb szintű jogszabályban nem szabályozott - módját érinti. A rendelet Ózd városban a tömblakások esetében eddig megszokott gyakorlat helyett – mely szerint a lakóközösségek fizetik a közszolgáltatás díját – fő szabályként a lakóegységenkénti számlázást határozza meg.

Részletes indokolás

1. §-hoz:

A módosítás az ingatlanhasználó közszolgáltatás ellátásával kapcsolatos kötelezettségeinek megfogalmazását pontosítja, és kiegészíti az elkülönített hulladékgyűjtésre vonatkozó kötelezettséggel.

2. §-hoz

A módosítás tömblakások esetében fő szabályként a lakóegységenként történő számlázást határozza meg. Ettől eltérni kizárólag a lakóközösség kezdeményezése alapján a Koordináló szervvel megkötött külön megállapodás alapján lehet. Ahol a tömbházakon belüli ingatlanhasználók adatai nem állnak teljes körűen rendelkezésre, azok beszerzéséig továbbra is a lakóközösség (társasház, lakásszövetkezet) részére kerül kiállításra a számla.

3 – 4. §-hoz

Az új hulladékgyűjtő edények használata, illetve a házhoz menő szelektív gyűjtés bevezetése miatt szükséges kiegészítéseket tartalmazza.

5. §-hoz

A helyi rendeletben foglalt szabályok megszegőivel szembeni szankciókat tartalmazó Kormányrendeletre történik utalás ebben a §-ban.

6. §-hoz

A hatályba lépésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza. A módosítások hatályba lépéséig rendelkezésre álló időszak lehetőséget biztosít tömblakások esetében

- igény esetén a számlázás módjáról történő megállapodás megkötéséhez a lakóközösség és a Koordináló szerv között,
- a lakóegységenkénti számlázáshoz szükséges adatbázis beszerzéséhez,
- a szelektív gyűjtőedények teljeskörű átvételéhez (biztonságos tárolás feltételeinek kialakításához).

TÁJÉKOZTATÁS ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATRÓL
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § alapján

1. Az önkormányzati rendelet-tervezet címe

Ózd Város Önkormányzata Képviselő-testületének.../..... (....) önkormányzati rendelete a hulladékgyűjtési közszolgáltatásról szóló 20/2015. (XI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról

2. A képviselő-testületi ülés időpontja

2017. március 23.

3. Társadalmi, gazdasági hatások

A közszolgáltatást igénybe vevők részéről a szelektív gyűjtés új szabályaihoz kell alkalmazkodni, a közszolgáltatásért fizetendő díjat a módosítás nem befolyásolja.

4. Költségvetési hatások

A rendelet megalkotásával az önkormányzat költségvetésében forrásigény nem jelentkezik.

5. Környezeti, egészségi következmények

A rendelet a magasabb szintű jogszabályban foglalt változás követésével a környezetvédelmi, közegészségügyi szempontból fontos közszolgáltatás működését segíti elő.

6. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Többlet adminisztrációs teher a rendelet elfogadásával a társasházaknál lakóegységként kiállítandó számlák miatt keletkezhet, mely a Koordináló szervnél jelentkezik.

7. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A jogszabály megalkotását a magasabb szintű jogszabály változása indokolja.

8. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A szükséges feltételek rendelkezésre állnak.